



Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Волгоградской области
Прокуратура
г. Волжского
ул. Чайковского, 8
г. Волжский, 404130

03.12.2020 № 40-105-2020

На № _____

Руководителям структурных
подразделений администрации
городского округа-город Волжский,
муниципальных учреждений и
предприятий

В соответствии с приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 10.09.2008 № 182 «Об организации работы по взаимодействию с общественностью, разъяснению законодательства и правовому просвещению» деятельность органов прокуратуры по правовому просвещению граждан, в том числе при взаимодействии с различными организациями, является неотъемлемой частью противодействия коррупционным проявлениям.

Учитывая изложенное, а также с учетом роста нарушений законодательства о противодействии коррупции в муниципальных учреждениях, направляю Вам для использования в работе и доведения до сведения уполномоченных должностных лиц соответствующую памятку.

О результатах рассмотрения настоящего письма и приложенных материалов прошу информировать прокуратуру города не позднее 15.12.2020 (электронной почты volzhskiy@volgoprosc.ru).

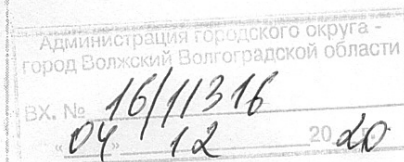
Приложение: Памятка на 2-х листах.

И.о. прокурора г.Волжского

М.Е. Вольская

Исп.: 8 (8443)41-54-74, 8 927 250 64 65

АБ № 95035



19.45.

ПАМЯТКА

для граждан, должностных и юридических лиц по вопросам привлечения к административной ответственности по ст. 19.29 КоАП РФ

Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон) установлены основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Указанным законом введены ограничения, направленные на соблюдение специальных правил трудоустройства государственных или муниципальных служащих определенных категорий, а также лиц, ранее замещавших названные должности, за несоблюдение которых устанавливается административная ответственность.

Так, в соответствии с ч. 4 ст. 12 Федерального закона работодатель при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), указанного в части 1 настоящей статьи, с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы, обязан в десятидневный срок сообщить о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Если на момент заключения трудового (гражданско-правового) договора с бывшим государственным (муниципальным) служащим государственный (муниципальный) орган, в котором данное лицо проходило государственную (муниципальную) службу, реорганизован или упразднен, соответствующее сообщение подлжит направлению в государственный (муниципальный) орган, который осуществляет функции реорганизованного (упраздненного) органа.

Неисполнение работодателем обязанности, установленной ч. 4 ст. 12 Федерального закона, является правонарушением и влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации, а именно привлечение к административной ответственности.

Согласно ст. 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) работодатель либо заказчик работ (услуг) несет за ответственность за привлечение на условиях трудового договора либо к выполнению работ или оказанию услуг на условиях гражданско-правового договора государственного или муниципального служащего, замещающего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами, либо бывшего государственного или муниципального служащего, замещающего такую должность, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом.

Учитывая, что объективная сторона состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.29 КоАП РФ, выражается в нарушении законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, в связи с этим срок давности привлечения к административной ответственности за

его совершение составляет шесть лет (часть 1 статьи 4.5 КоАП РФ).

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 28.11.2017 №46 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судьями дел о привлечении к административной ответственности по статье 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» обязанность, предусмотренная ч. 4 ст. 12 Федерального закона, возникает у работодателя при заключении с бывшим государственным (муниципальным) служащим трудового договора вне зависимости от размера предусмотренной им заработной платы.

При заключении гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров) работодатель обязан направить соответствующее сообщение, если стоимость выполняемых работ (оказываемых услуг) по такому договору (договорам) превышает сто тысяч рублей в месяц либо если указанный договор (договоры) заключен на срок менее месяца, но стоимость выполняемых работ (оказываемых услуг) также превышает сто тысяч рублей.

В качестве примеров нарушения требований федерального законодательства о противодействии коррупции является:

– неисполнение работодателем либо заказчиком работ (услуг) требований ч. 4 ст. 12 Федерального закона.

Необходимо отметить, что ч. 4 ст. 12 Федерального закона установлена обязанность работодателя сообщить о заключении трудового договора по последнему месту работы служащего, которой корреспондирует закрепленная в ч. 2 этой статьи обязанность гражданина, замещавшего должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается

нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы при заключении трудовых или гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг), указанных в части 1 данной статьи, сообщать работодателю сведения о последнем месте своей службы.

- направление информации о заключении трудового договора с гражданином, ранее занимавшим должность государственного или муниципального служащего, представителю нанимателя (работодателю) по последнему месту его службы с нарушением установленного законом срока;

- направление уведомления о заключении трудового договора представителю нанимателя (работодателю) по последнему месту службы в полном объеме, предусмотренном Правилами сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещающим должность государственной (муниципальной) службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 года № 29.

В качестве субъекта административной ответственности, установленной ст. 19.29 КоАП РФ, выступают граждане, должностные и юридические лица.

Граждане (физические лица) подлежат привлечению к административной ответственности по статье 19.29 КоАП РФ в случае привлечения ими к трудовой деятельности на договорной основе иных физических лиц, являющихся бывшими государственными (муниципальными) служащими.

Например, к таким гражданам могут быть отнесены занимающиеся частной практикой нотариусы, адвокаты, учредившие адвокатские кабинеты, и другие лица, занимающиеся в установленном законодательством Российской Федерации порядке частной практикой.

При этом, лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, совершившее административное правонарушение, предусмотренное ст. 19.29 КоАП РФ, несет административную ответственность как должностное лицо, в том числе в случае, когда дело о данном административном правонарушении возбуждено после утраты данным лицом статуса индивидуального предпринимателя.

А в юридических лицах ответственности подлежат должностные лица, занимающие должность руководителя или уполномоченные на подписание трудового (гражданско-правового) договора со стороны работодателя, в том числе и в тех случаях, когда обязанность по направлению соответствующего сообщения возложена на иное должностное лицо данной организации.

Необходимо отметить, что прекращение трудовых отношений с руководителем организации, допустившим в период исполнения им своих служебных обязанностей нарушение требований ч.4 ст. 12 Федерального закона, не исключает возможности возбуждения в отношении этого лица производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном статьей 19.29 КоАП РФ, и привлечения его к административной ответственности в качестве должностного лица.

Привлечение к административной ответственности граждан и должностных лиц не исключает возможности одновременного

привлечения к административной ответственности юридических лиц.

Санкция статьи 19.29 КоАП РФ устанавливает существенные суммы штрафа за несоблюдение требований Федерального закона «О противодействии коррупции», а именно размер административного штрафа для граждан составляет от двух тысяч до четырех тысяч рублей, должностных лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей, юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В силу ч. 4 ст. 4.1 КоАП РФ назначение виновному лицу административного наказания за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.29 КоАП РФ, не освобождает данное лицо от исполнения требований, предусмотренных Федеральным законом «О противодействии коррупции».

За последние 3 года по инициативе прокуратуры г.Волжского к административной ответственности по ст. 19.29 КоАП РФ привлечено 28 юридических лиц и их руководителей, сумма наложенных штрафов составила более 1 млн.руб.

Прокуратура г.Волжского Волгоградской области разъясняет